



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ДЕПУТАТ  
МИХАЙЛОВ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ  
2020-2025

Рабочий проспект, 7, г. Кострома, 156025. тел. (4942) 39-18-00  
e-mail: [michailov@fest-k.ru](mailto:michailov@fest-k.ru), <http://www.michailov.info>

“21” 02 2023 г.

№ 108

Председателю Комиссии при Президенте  
Российской Федерации по вопросам  
стратегии развития топливно-  
энергетического комплекса и  
экологической безопасности  
В. В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Практически для всех субъектов Российской Федерации одна из наиболее актуальных задач в области охраны окружающей среды — решение проблем обращения и утилизации отходов производства и потребления.

Тема экологической безопасности управления отходами является актуальной в современном мире и в России. На сегодняшний день состояние управления отходами в России можно оценить как неудовлетворительное. Россия отстает в решении этого вопроса от западных стран.

В настоящее время сложилась ситуация, когда мусороперерабатывающие предприятия большую часть поступающего на переработку мусора отправляют на полигоны для захоронения, тем самым увеличивая площади мусорных захоронений.

В связи с нехваткой полигонов для складирования и захоронения отходов распространена практика их размещения в местах неорганизованного складирования (несанкционированных свалках), что представляет большую опасность для окружающей среды.

Несовершенство системы контроля за образованием и размещением отходов привело к появлению огромного количества несанкционированных свалок. Данная обстановка с захоронением отходов производства и потребления оказывает негативное воздействие на окружающую среду и санитарно-эпидемиологическую ситуацию в России в целом.

Из ответа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации следует, что в рамках федерального проекта «Комплексная система



обращения с твердыми коммунальными отходами» субъектами Российской Федерации достигнуты следующие показатели:

- доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО составляет 43,3%;
- доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО составляет 11,6%;
- доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО составляет 73,2%.

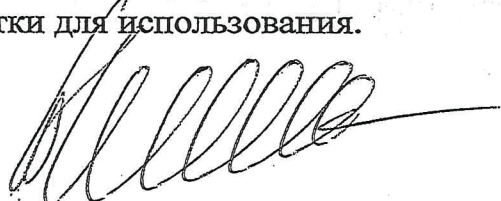
В связи с изложенным, считаю, что сложившаяся в Российской Федерации ситуация в области обращения, использования, обезвреживания, размещения, утилизации отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений страны.

Основными причинами неблагоприятной экологической ситуации, связанной с хранением, размещением, накоплением отходов производства и потребления являются: нехватка мест захоронения отходов, соответствующих экологическим нормам, отсутствие нормативной базы, технологий и/или финансирования новейших способов переработки и утилизации отходов производства и потребления, отсутствие селективного сбора, недостаточное экологическое образование населения, недостаточное количество контейнеров для сбора селективного мусора, отсутствие систематического сбора и вывоза отходов из сельской местности, существование несанкционированных мест для сброса отходов, отсутствие технического контроля за полигонами и мусоровозами.

При постоянном увеличении потребительского спроса растет объем образования отходов. Большая часть полезных компонентов твердых коммунальных отходов попадает на полигоны и загрязняет окружающую среду вместо вторичного их использования.

При решении проблем по обращению с отходами необходим комплексный подход: внедрение ресурсосберегающих технологий, ликвидация накопленного экологического ущерба, рекультивация полигонов с истекшим сроком эксплуатации, строительство новых объектов размещения отходов. Налаженная система транспортирования и переработки отходов поможет сократить количество захораниваемых на полигоне отходов, что приведет к снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Предлагаю разработать и внести дополнения в Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в Федеральный закон от 24.06.1996 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления», уточнив и детализировав конкретные нормы и правила промышленного разделения отходов по группам, количеству утилизации для захоронений и количеству для вторичной переработки для использования.



В. В. Михайлов





АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН  
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

МИХАЙЛОВУ В.В.

mihaylovinfo@gmail.com

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 17 » \_\_\_\_\_ марта \_\_\_\_\_ 20 23 г.



199135

№ А26-01-19913591

Ваше обращение, поступившее на имя Президента Российской Федерации 22.02.2023 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 22.02.2023 г. за № 199135, рассмотрено.

В целях рассмотрения Вашего обращения в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации были запрошены необходимые документы и материалы.

Полученные документы и материалы позволяют сделать вывод, что поставленные в Вашем обращении вопросы были рассмотрены в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством Российской Федерации.

На основании полученной информации сообщаем следующее:

«...в соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, должна проводиться рекультивация или консервация земель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Согласно положениям статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, мероприятия по рекультивации объектов размещения отходов должны быть проведены его собственником или эксплуатантом.



Законом № 89-ФЗ установлены принципы государственной политики в области обращения с отходами, в том числе использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития

Российской Федерации на период до 2024 года» в 2019 году стартовала реформа в области обращения с ТКО.

В рамках реформы в области обращения с ТКО реализуется федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», который направлен на:

1. Обеспечение снижения экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку);
2. Формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов.

Основной целью указанного федерального проекта является снижение объемов захоронения отходов, увеличив их утилизацию, а также вовлечения максимального количества отходов во вторичный оборот.

Вместе с тем строительство объектов по утилизации ТКО является альтернативой полигонному захоронению ТКО и также является лишь составной частью процесса обращения с ТКО.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» необходимо создание в Российской Федерации устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Пунктом 2 статьи 3 Закона № 89-ФЗ установлено, что приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами в следующей последовательности являются: максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования, обработка отходов, утилизация отходов, обезвреживание отходов.

Минприроды России активно выступает за реализацию одного из основных направлений развития отрасли обращения с отходами производства и потребления, обозначенного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках ежегодного послания к Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 и 2021 годах - внедрению принципов экономики замкнутого цикла, включающих весь жизненный цикл товара и/или упаковки (а затем отходов от их использования).

Так соответствующие мероприятия реализуются, в том числе в рамках Дорожной карты по реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 31 марта 2021 г. № 2915п-П11 (пункты 16, 18).

В соответствии с положениями Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р, в целях повышения экономической и экологической безопасности страны предполагается формирование и перспективное развитие отрасли промышленности по обработке, утилизации и



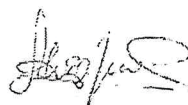
обезвреживанию отходов, обеспечивающей максимальное вовлечение отходов в производство и планомерную минимизацию количества отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, с применением мирового принципа 3R (предотвращение образования отходов, повторное использование, переработка во вторичные ресурсы).

Таким образом, в настоящее время осуществляется комплексная деятельность, направленная на совершенствование системы обращения с ТКО.

Согласно статье 6 Закона № 89-ФЗ к полномочиям органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся, в том числе организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их разделного накопления).

Таким образом, на основании положений, изложенных выше, оснований для внесения изменений в законодательство об обращении с отходами не имеется».

Главный советник департамента  
письменных обращений граждан и  
организаций



А.Дозоров